



DE ONDERZOEKSRaad  
VOOR VEILIGHEID



## Begroting 2010



# Begroting 2010

Vastgesteld in de raadsvergadering van 27 oktober 2009



De Onderzoeksraad Voor Veiligheid heeft tot taak te onderzoeken en vast te stellen wat de oorzaken of vermoedelijke oorzaken zijn van voorvallen en/of de omvang van de gevolgen daarvan. Het gaat daarbij om voorvallen die hebben geleid, of hadden kunnen leiden, tot ernstige schade, letsel of dodelijke slachtoffers. Het doel van de onderzoeken is uitsluitend toekomstige voorvallen te voorkomen of de omvang van de gevolgen daarvan te beperken. De organisatie bestaat uit een raad met vijf vaste leden en een bureau met ongeveer 60 medewerkers.

## Onderzoeksraad

Voorzitter: prof. mr. Pieter van Vollenhoven  
Vice-voorzitter: mr. J.A. Hulsenbek  
mr. Annie Brouwer-Korf  
prof. dr. ing. F.J.H. Mertens  
dr. ir. J.P. Visser

Algemeen secretaris: mr. M. Visser

Bezoekadres: Anna van Saksenlaan 50  
2593 HT Den Haag

Postadres: Postbus 95404  
2509 CK Den Haag

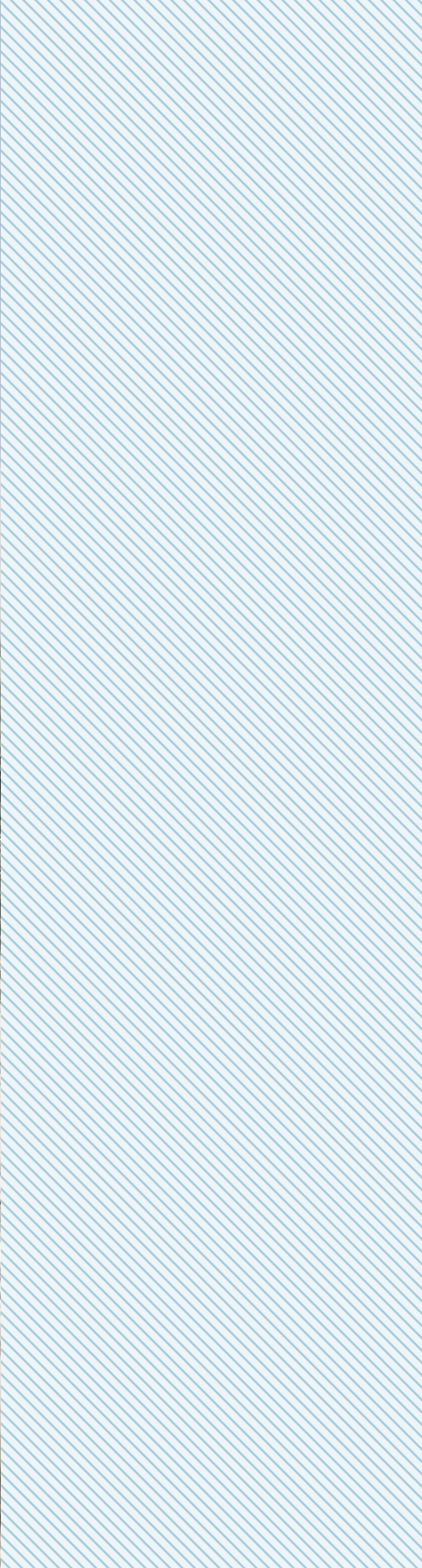
Telefoon: +31 (0)70 333 7000  
Telefax: +31 (0)70 333 7077

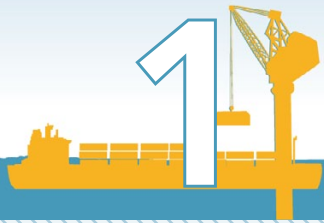
Internet: [www.onderzoeksraad.nl](http://www.onderzoeksraad.nl)



# Inhoud

<b>1. Inleiding.....</b>	<b>5</b>
<b>2. Visie, doelstellingen en organisatie .....</b>	<b>7</b>
Visie, missie en strategie .....	7
Prioritaire doelstellingen.....	8
Opbouw van de organisatie .....	9
<b>3. Begroting 2010 .....</b>	<b>11</b>
Inleiding.....	11
Begroting 2010.....	12
<b>4. Onderzoek.....</b>	<b>15</b>
Doelstellingen.....	15
Activiteiten.....	15
Middelen .....	17
Aanbevelingen.....	18
<b>5. Kwaliteitsontwikkeling .....</b>	<b>19</b>
Kennis .....	19
Methoden .....	20
Internationaal.....	21
<b>6. Bedrijfsvoering .....</b>	<b>23</b>
<b>7. Meerjarenbegroting 2010 - 2013 .....</b>	<b>25</b>
Toelichting begroting 2010 .....	25
Toelichting Meerjarenbegroting .....	27





# Inleiding

**De Onderzoeksraad Voor Veiligheid heeft zijn bestaansrecht als gezaghebbende onderzoeksorganisatie op het gebied van veiligheid in de eerste vier jaar van zijn bestaan bewezen. Aldus de minister van Binnenlandse Zaken in haar brief van 11 juni 2009 aan de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal, waarmee ze het rapport Evaluatie Onderzoeksraad aanbiedt. In dit rapport zijn naast de evaluatie ook aanbevelingen voor verdere verbetering van de organisatie gedaan waar de Onderzoeksraad graag gebruik van heeft gemaakt. De Raad realiseert zich overigens ten volle dat de meerwaarde van de Onderzoeksraad ook moet blijken uit de door de Raad opgeleverde rapporten. Zo zijn de visie, missie en strategie van de Raad vastgesteld, heeft een onderzoek naar de doorlooptijden van het eigen onderzoek plaatsgevonden en wordt gewerkt aan het opvolgen van de overige aanbevelingen uit het rapport. Daarnaast is geïnvesteerd in de implementatie van bedrijfsvoeringinstrumenten.**

Dankzij de vastgestelde visie, missie en strategie zijn de selectiecriteria voor het al dan niet overgaan tot het doen van onderzoek naar een voorval concreter geworden. De sturing op doorlooptijden is strakker geworden. Het spanningsveld tussen kwaliteit en tijd zal echter altijd bestaan.

De kwaliteit in alle processen krijgt meer aandacht en heeft in deze begroting voor het eerst een eigen hoofdstuk gekregen.

In 2009 zijn veel vacatures vervuld waardoor in 2010 begonnen wordt met een hoog bezettingspercentage. Daarnaast is in 2009 het budget overschreden. Door beide factoren is er geen reserve meer aanwezig binnen de begroting van de Onderzoeksraad en is het cruciaal geworden dat het in 2007 door de minister van Binnenlandse Zaken toegezegde structurele budget van €11,1 miljoen met ingang van 2010 inclusief prijscompensatie verstrekt wordt.

In de voorliggende begroting 2010 wordt voortgeborduurd op de ingezette ontwikkelingen. In de verschillende hoofdstukken worden de doelstellingen en voorgenomen activiteiten voor 2010 gepresenteerd. Waar mogelijk wordt ingegaan op de middelen die voor de uitvoering van de activiteiten nodig zijn. Met ingang van 2010 is tevens het onderzoek naar voorvallen in Zeescheepvaart belegd bij de Onderzoeksraad. Daarvoor worden separaat middelen verstrekt.



# 2

# Visie, doelstellingen en organisatie

## Visie, missie en strategie

De Onderzoeksraad heeft in 2009 zijn visie, missie en strategie vastgesteld. Dit is de basis voor de werkzaamheden van de Onderzoeksraad voor de komende jaren en daarmee voor de begroting 2010.

### Visie

Wanneer er een ongeval of ramp gebeurt, is het van essentieel belang dat uit het gebeurde lering wordt getrokken. Alleen zo wordt herhaling zo veel als mogelijk voorkómen. Voor het bereiken van dat leereffect is het nodig de achterliggende oorzaken van het voorval te achterhalen. Hierin zijn immers de (systematische) bedreigingen voor de veiligheid te vinden. Kennis over bedoelde achterliggende oorzaken kan dus de veiligheid in de toekomst vergroten. Strafrechtelijke onderzoeken of civielrechtelijke procedures zijn naar hun aard minder geschikt voor het achterhalen van de achterliggende oorzaken van een voorval. Het is daarom noodzakelijk dat een diepgaand en afzonderlijk veiligheidsonderzoek plaatsvindt. Dit onderzoek is in Nederland opgedragen aan de Onderzoeksraad Voor Veiligheid.

### Missie

De Onderzoeksraad Voor Veiligheid heeft, met het uitsluitende doel toekomstige voorvallen te voorkomen of de gevolgen daarvan te beperken, tot taak te onderzoeken en vast te stellen wat de oorzaken of vermoedelijke oorzaken zijn van voorvallen die hebben geleid, of hadden kunnen leiden, tot ernstige schade, letsel of dodelijke slachtoffers, dan wel van de omvang van de gevolgen van dergelijke voorvallen.

De Raad wil met zijn onderzoek de samenleving het vertrouwen geven dat de onderste steen boven is gekomen: aldus draagt het onderzoek ook bij aan het wegnemen van maatschappelijke verontusting als gevolg van het voorval.

Het onderzoek van de Onderzoeksraad is gericht op het onderkennen van de in de achterliggende oorzaken van het voorval besloten liggende systematische bedreigingen voor de veiligheid. De Onderzoeksraad signaleert en identificeert dergelijke structurele veiligheidstekorten, en formuleert aanbevelingen om deze te verhelpen. De Onderzoeksraad verricht zijn onderzoek in een strikt onafhankelijke positie ten opzichte van de bij het voorval betrokken partijen. Een strikte scheiding van eventueel strafrechtelijk onderzoek en/of civielrechtelijke procedures waarborgt dat het onderzoek onbelemmerd zijn loop kan hebben.

### Strategie

De Onderzoeksraad verricht zijn werkzaamheden op basis van een brede bevoegdheid tot onderzoek, die alleen de terreinen van openbare ordeverstoring, politieoptreden en krijgshandelen uitsluit. De Raad voert daarnaast een deel van zijn taak uit op basis van wettelijke onderzoeksverplichtingen, die hun oorsprong vinden in internationale regelgeving.

Bij het invullen van zijn vrije bevoegdheid tot onderzoek moet de Raad keuzes maken. Ingeval van een zeer ernstig voorval zal de Raad, zoals de maatschappij dat verwacht, steeds onderzoek verrichten. Het wettelijk systeem is daarnaast zodanig vormgegeven dat permanent capaciteit moet worden aangewend voor onderzoek op het terrein van Defensie. Bij het voor het overige invullen van zijn vrije onderzoeksruimte ziet de Raad in aanwezige maatschappelijke verontrusting als gevolg van een voorval een belangrijke legitimatie voor onderzoek. Ook verontrusting bij de Raad zelf, vanuit zijn specifieke kennis en ervaring, kan een legitimatie voor onderzoek vormen. Binnen de legitimatie, ingegeven door maatschappelijke verontrusting of verontrusting bij de Raad zelf, richt de Raad zich met name op situaties waarin een derde partij de controle over en de beheersing van voor individuen geldende veiligheidsrisico's in handen heeft.

De Raad richt zijn onderzoek zodanig in dat hij met betrekking tot het aspect "lering trekken uit het voorval" een regierol vervult ten opzichte van zijn omgeving. De Raad streeft daarbij naar optimale afstemming met de rijksinspecties en wil het er waar nodig en mogelijk toe leiden dat de expertise van (medewerkers van) betrokken inspecties ten nutte is van zijn onderzoek. De Raad beschouwt het verder als onderdeel van zijn regierol om, wanneer de veiligheid dat vereist, gedurende zijn onderzoek tussentijds te waarschuwen door middel van een tussentijdse aanbeveling of een tussentijdse rapportage.

Voor 2010 heeft de Onderzoeksraad een aantal interne prioritaire doelen opgesteld, te weten het beperken van de doorlooptijden, het opbouwen van de organisatie voor het verrichten van onderzoek naar zeescheepvaartongevallen, de voorbereiding voor het doen van onderzoek op de BES-eilanden en op Aruba, Curaçao en Sint Maarten en de kwaliteitsontwikkeling van de organisatie.

Hieronder worden deze doelstellingen kort omschreven. In de hoofdstukken onderzoek en kwaliteitsontwikkeling worden ze verder uitgewerkt.

### **Doorlooptijden**

De Onderzoeksraad streeft er naar om een doorlooptijd van een onderzoek van één jaar in 2010 te realiseren. Eén jaar is de streeftermijn die in de Rijkswet Onderzoeksraad Voor Veiligheid staat. Op dit moment is de gemiddelde doorlooptijd nog langer dan twaalf maanden. De Onderzoeksraad heeft daarom in 2009 een analyse laten maken van de oorzaken. Het moeilijk realiseren van de streeftermijn van één jaar vloeit in hoge mate voort uit de in de Rijkswet opgenomen waarborgen voor kwaliteit, waaronder de inzageperiode. Nog belangrijker is echter dat de Onderzoeksraad zelf hoge eisen stelt aan de kwaliteit van onderzoek en rapportage. De samenleving moet kunnen vertrouwen op de zorgvuldigheid en betrouwbaarheid van het onderzoek. Dat betekent dat - waar de doorlooptijd van één jaar en de kwaliteitseisen van de Onderzoeksraad een vast gegeven zijn - de omvang en focus van onderzoeken zodanig gekozen worden dat de eisen van doorlooptijd en kwaliteit gerealiseerd kunnen worden.

### **Zeescheepvaart**

Per 1 januari 2010 zal het onderzoek naar voorvallen in zeescheepvaart bij de Onderzoeksraad belegd worden. Hierover zijn afspraken gemaakt met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat en met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

## **Prioritaire doelstellingen**

De Onderzoeksraad wil per 1 januari operationeel zijn. Vanaf dat moment moeten meldingen kunnen binnenkomen en zullen onderzoeken gestart worden. Het jaar 2010 zal staan in het licht van de opbouw van deze sector.

### **Nederlandse Antillen**

In 2010 wijzigen naar verwachting de verhoudingen binnen het Koninkrijk. Met de wijziging in de staatkundige verhoudingen gaan naar verwachting voor de BES-eilanden voor de Onderzoeksraad dezelfde regels gelden als binnen Nederland. De Onderzoeksraad wil in 2010 gereed zijn om onderzoeken te kunnen starten op de BES-eilanden en (op verzoek) op Aruba, Curaçao en Sint Maarten.

### **Kwaliteitsontwikkeling**

Kwaliteitsontwikkeling draagt bij aan een hogere kwaliteit van de producten van de Onderzoeksraad. Vanaf de start van de Onderzoeksraad heeft het reeds veel aandacht gehad, en de basis is nu zodanig dat extra impulsen daaraan gegeven kunnen worden op het gebied van de methodiekontwikkeling en kennisuitwisseling en -verwerving. Onderdeel van de kwaliteitsontwikkeling is ook de behoefte om de internationale bekendheid met veiligheidsonderzoek te vergroten.

## **Opbouw van de organisatie**

De Onderzoeksraad Voor Veiligheid bestaat uit de raad en een bureau.

### **De raad**

De raad bestaat uit vijf permanente raadsleden, namelijk:

Prof. mr. Pieter van Vollenhoven (voorzitter)  
Mevrouw mr. Annie Brouwer-Korf  
Mr. Joost Hulsenbek (vice voorzitter)  
Prof. dr. ing. Ferdinand Mertens  
Dr. ir. Koos Visser

De raad besluit tot het doen van onderzoeken en is verantwoordelijk voor de onderzoeken en de uit te brengen rapporten. Daarbij worden commissies gevormd waar externe deskundigen om hun inbreng gevraagd wordt.

### **Het bureau**

De Onderzoeksraad Voor Veiligheid wordt ondersteund door een professioneel bureau. Het bureau bestaat uit vijf onderzoeksclusters en twee stafafdelingen. De onderzoeksclusters bestrijken de elf sectoren die verderop worden toegelicht. Het bureau staat onder leiding van de algemeen secretaris. De formatie van het bureau heeft een omvang van 70 fte. Elke onderzoekscluster heeft een eigen onderzoeksmanager. Samen met de leidinggevendenden van de stafafdelingen en de algemeen secretaris wordt het managementteam gevormd.

### **De sectoren**

Het werk binnen het bureau en de raad is onderverdeeld naar de onderzoeksterreinen van de Onderzoeksraad. De Raad kent per 1 januari 2010 de elf sectoren Luchtvaart, Zeescheepvaart, Binnenvaart, Railverkeer, Wegverkeer, Industrie Buisleidingen &

Netwerken, Bouw & Dienstverlening, Defensie, Gezondheid Mens & Dier, Water, Crisisbeheersing & Hulpverlening. Een onderzoekscluster bestaat uit meerdere sectoren. Hierna volgt de indeling:

**Onderzoekscluster 1**

Luchtvaart  
Zeescheepvaart

**Onderzoekscluster 2**

Binnenvaart  
Railverkeer  
Wegverkeer

**Onderzoekscluster 3**

Industrie, Buisleidingen en Netwerken  
Bouw en Dienstverlening

**Onderzoekscluster 4**

Gezondheid van mens en dier  
Crisisbeheersing en hulpverlening  
Water

**Onderzoekscluster 5**

Defensie





# Begroting 2010

## Inleiding

In de toelichting bij de jaarrekening 2008 van de Raad wordt opgemerkt dat naar verwachting 2009 het laatste jaar zal zijn waarin de Onderzoeksraad het verschil tussen de bijdrage van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de gegroeide begroting zal kunnen opvangen uit diverse eigen reserves. Gezien de prognose voor 2009 naar aanleiding van de derde kwartaalrapportage 2009, die in de hierna volgende begroting is opgenomen, zal in 2009 daarvoor ook de algemene reserve van de raad nodig zijn. Het ongeval met het vliegtuig van Turkish Airlines op 25 februari 2009 in combinatie met andere lopende grote onderzoeken leidt tot een flinke overschrijding van het onderzoeksbudget terwijl de personele bezetting in de tweede helft van 2009 de formatie benadert. Daarmee is in 2009 de rek uit het budget van de Onderzoeksraad verdwenen.

De minister van BZK heeft 2 februari 2007 aan de Onderzoeksraad geschreven het jaarlijkse budget geleidelijk aan structureel te laten stijgen. In 2008 was het structurele budget €11,1 miljoen. Voor de bijdrage van Binnenlandse Zaken is in de afgelopen jaren daarom uitgegaan van een jaarlijkse verhoging van de bijdrage van 2 % ten opzichte van deze toegezegde bijdrage, zodat in deze begroting voor 2010 een bijdrage van Binnenlandse Zaken van €11.549.000 is opgenomen.

In de begroting 2010 is tegelijkertijd rekening gehouden met een verhoging van de kosten met 2 % met een correctie voor die activiteiten waarvoor op basis van gegevens uit het verleden of nieuw beleid aanleiding is om ze meer of minder te verhogen of te verlagen.

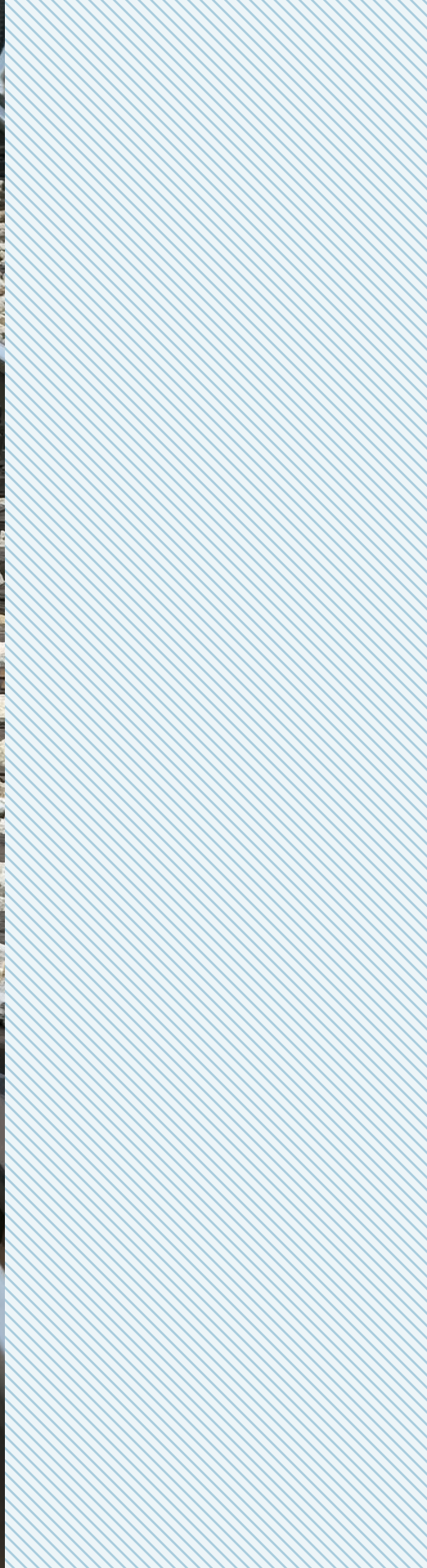
De Onderzoeksraad krijgt voor het uitvoeren van onderzoek naar voorvallen op het terrein van de Zeescheepvaart in ieder geval een bedrag van €500.000 structureel beschikbaar en maakt daarnaast aanspraak op een extra bedrag van maximaal €475.000 per jaar voor werkelijke jaarlijkse extra kosten voor 2010 en 2011. Over de extra kosten daarna worden nadere afspraken gemaakt op basis van een evaluatie over 2010 en 2011.

In hoofdstuk 7 wordt de begroting per onderdeel toegelicht.

# Begroting 2010

	Realisatie 2008	Begroting 2009	Raming 2009	Begroting 2010
Totale baten	10.590.000	11.322.000	11.398.000	<b>12.524.000</b>
Totale lasten	9.988.000	11.322.000	12.541.000	<b>12.524.000</b>
<b>Saldo</b>	<b>602.000</b>	<b>0</b>	<b>-1.143.000</b>	<b>0</b>
<b>Baten</b>	<b>10.590.000</b>	<b>11.322.000</b>	<b>11.398.000</b>	<b>12.524.000</b>
Bijdrage ministerie van Binnenlandse Zaken	10.163.000	10.502.000	10.380.000	<b>11.549.000</b>
Bijdrage t.b.v. zeescheepvaart				<b>500.000</b>
bijdrage t.b.v. zeescheepvaart incidenteel				<b>475.000</b>
Rente baten	227.000	120.000	35.000	<b>0</b>
Overige baten	200.000	300.000		
Inzet dotatie t.b.v. formatie-uitbreiding en andere personele lasten in 2008		400.000	983.000	
<b>Lasten</b>				
<b>Personeelslasten</b>	<b>5.024.000</b>	<b>6.108.000</b>	<b>5.713.000</b>	<b>6.742.000</b>
Salarissen incl vak geld	3.329.000	3.854.000	3.847.000	<b>3.739.000</b>
Eindejaarsuitkering		193.000	180.000	<b>326.000</b>
Pensioenpremies	333.000	527.000	479.000	<b>589.000</b>
Sociale lasten	238.000	404.000	286.000	<b>432.000</b>
Bewust belonen		77.000	39.000	<b>77.000</b>
Reiskosten	159.000	204.000	164.000	<b>251.000</b>
Opleidingskosten	293.000	370.000	271.000	<b>378.000</b>
Overige personeelskosten	83.000	108.000	23.000	<b>115.000</b>
Inhuur defensie	331.000	377.000	300.000	<b>385.000</b>
Uitbesteding werving	258.000	120.000	124.000	<b>75.000</b>
Structurele vacatureruimte		<b>-126.000</b>	0	<b>-127.000</b>
Bruto Salarissen Zeescheepvaart				<b>502.000</b>
<b>Lasten raad</b>	<b>561.000</b>	<b>647.000</b>	<b>597.000</b>	<b>692.000</b>
Vergoedingen permanente raadsleden	426.000	449.000	450.000	<b>490.000</b>
Vergoedingen externe deskundigen	135.000	198.000	147.000	<b>202.000</b>

	Realisatie 2008	Begroting 2009	Raming 2009	Begroting 2010
<b>Externe lasten onderzoeken</b>	<b>1.263.000</b>	<b>947.000</b>	<b>3.351.000</b>	<b>1.669.000</b>
Onderzoeken	1.263.000	847.000	3.101.000	1.344.000
Uitbesteden verkorte rapportages		100.000	250.000	102.000
Zeescheepvaart				223.000
<b>Kwaliteitsontwikkeling</b>	<b>432.000</b>	<b>307.000</b>	<b>223.000</b>	<b>507.000</b>
Internationaal	56.000	54.000	48.000	120.000
Kennis		50.000	40.000	100.000
Methoden	265.000	50.000	0	130.000
Vakliteratuur	111.000	153.000	135.000	157.000
<b>Materiële lasten</b>	<b>1.463.000</b>	<b>1.475.000</b>	<b>1.323.000</b>	<b>1.462.000</b>
Automatisering	347.000	290.000	298.000	317.000
Data en telecom	101.000	110.000	121.000	143.000
Assurantie	22.000	102.000	102.000	105.000
Bedrijfsmiddelen	99.000	77.000	117.000	126.000
Verbouwing	17.000	50.000	25.000	0
Inhuur Planning en control	738.000	711.000	600.000	211.000
Inhuur P&O				211.000
Inhuur ICT, facilitair en secretarieel				211.000
Inhuur externe communicatie	139.000	135.000	60.000	138.000
<b>Facilitaire lasten</b>	<b>1.087.000</b>	<b>1.285.000</b>	<b>1.114.000</b>	<b>1.219.000</b>
Huur pand	606.000	734.000	685.000	749.000
Facilitair management, beveiliging, catering en schoonmaak	481.000	551.000	429.000	470.000
<b>Afschrijvingen</b>	<b>158.000</b>	<b>253.000</b>	<b>220.000</b>	<b>233.000</b>
Dotatie vervangingsvoorziening om niet verkregen goederen		300.000		



# 4

## Onderzoek

### Doelstellingen

Uit de missie en strategie vloeit voort dat de Raad bij het invullen van zijn vrije bevoegdheid tot onderzoek keuzes moet maken. Na de start van een onderzoek, zal de Onderzoeksraad zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk na drie maanden (de periode waarin onder andere de feitenverzameling plaatsvindt) een besluit nemen over het al dan niet voortzetten en de focus van het onderzoek naar het voorval. De Raad ziet in de aanwezigheid van maatschappelijke verontrusting als gevolg van een voorval, een belangrijke legitimatie voor onderzoek. Ook verontrusting bij de Raad zelf, vanuit zijn specifieke kennis en ervaring, kan een legitimatie voor onderzoek vormen. Binnen de legitimatie, ingegeven door maatschappelijke verontrusting of verontrusting bij de Raad zelf, richt de Raad zich met name op situaties waarin een derde partij de controle over en de beheersing van veiligheidsrisico's voor individuen (als passagier, als patiënt, als gedetineerde, etc.) in handen heeft.

Om dit doel te realiseren is het belangrijk dat de Onderzoeksraad de gebeurtenissen en mogelijke oorzaken van een voorval op korte termijn zodanig in kaart kan brengen, dat deze binnen drie maanden geconcretiseerd kunnen worden tot vragen voor nader onderzoek en analyse dan wel aanleiding vormen voor het besluit om niet door te gaan met het onderzoek. Het ene voorval is echter het andere niet. Zo zijn sommige voorvallen complexer dan andere of is minder kennis beschikbaar. Ook zijn er sectoren waar partijen nog niet goed bekend zijn met het werk van de Onderzoeksraad. Voor 2010 is het zaak om hier meer aandacht aan te besteden en de kennis van de sectoren en de netwerken verder uit te bouwen om adequater te reageren op voorvallen, zodat binnen de termijn van drie maanden een besluit genomen kan worden over de verdere aanpak voor het vervolg van het onderzoek.

Op deze wijze wordt nagestreefd de doorlooptijd van een onderzoek te beperken tot één jaar. De termijn van een jaar wordt niet gehanteerd voor themaonderzoeken.

Uit de missie en strategie vloeit ook voort, dat de Onderzoeksraad de bekendheid in de samenleving met zijn onderzoekswerkzaamheden, werkwijze en bevoegdheden wil vergroten. Dat geldt niet alleen voor de partijen uit de diverse sectoren, maar eveneens voor de verschillende instanties die ook onderzoek naar voorvallen verrichten. Daarmee wordt nagestreefd dubbel onderzoek naar dezelfde vragen te voorkomen.

### Activiteiten

Om bovenstaande doelen te kunnen bereiken, voert de Raad onderzoek uit, stelt rapportages op met de belangrijkste bevindingen en doet aanbevelingen. Nadat de aanbevelingen zijn gedaan, kan de Onderzoeksraad nagaan in hoeverre de aanbevelingen zijn opgevolgd (zie ook de volgende paragraaf).

De Raad heeft geen keuzevrijheid bij het kiezen van zijn onderzoek daar waar de Onderzoeksraad een wettelijke verplichting heeft om een voorval te onderzoeken. Gevolg is dat de capaciteit soms wordt benut voor onderzoek naar voorvallen waar het verwachte leereffect gering is. In die gevallen volstaat de Onderzoeksraad met een verkort onderzoek en met een beknopte rapportage. Dit is vooral aan de orde bij een deel van de voorvallen bij de luchtvaart. Gezien de hoeveelheid verkorte onderzoeken in deze sector is daar nog steeds veel capaciteit voor nodig. Daarom is in 2008 gestart met het uitbesteden van dergelijke onderzoeken zodat de capaciteit van de Onderzoeksraad effectiever wordt ingezet. Dit wordt in 2010 gecontinueerd. Uiteraard houdt de Onderzoeksraad de regie op alle onderzoeken.

Naast de onderzoeksplicht in de sector Luchtvaart heeft de Onderzoeksraad een wettelijke verplichting tot het uitvoeren van onderzoek bij categorieën van voorvallen in de sectoren Rail en Industrie, Buisleidingen en Netwerken en in beperkte mate bij Defensie. In 2010 komen daar de onderzoeksverplichtingen voor de sector Zeescheepvaart bij.

Voor een bredere bekendheid met het werk van de Onderzoeksraad zal de Raad in 2010 het initiatief nemen voor overleg met de Inspectieraad, het Veiligheidsberaad en de Veiligheidsregio's.

### **Aantallen onderzoeken**

Uitgaande van een doorlooptijd van een jaar wordt voor 2010 uitgegaan van de publicatie van in beginsel ongeveer tien onderzoeksrapporten. De verplichte onderzoeken zijn in dit aantal van tien rapporten niet meegenomen, maar wel die gevallen, waarbij de Raad zelf besluit om een verplicht onderzoek uit te breiden tot een groot onderzoek.

Om te voorkomen dat de inzet van capaciteit en geld alleen nog maar afhankelijk wordt van de voorvallen die zich voordoen, wordt het aantal onderzoeken gemaximeerd tot in principe twee per sector. Daarmee wordt voorkomen dat, indien zich in het begin van 2010 toevallig veel voorvallen voordoen in één sector, alle onderzoekscapaciteit naar één sector gaat.

Het is mogelijk om in de loop van het jaar te herprioriteren, indien zich voorvallen aandienen die naar het oordeel van bureau en raad om welke reden dan ook belangrijker zijn dan de lopende onderzoeken.

Het voornemen is in 2010 de (op 1 november 2009) lopende onderzoeken te publiceren:

- Runway Incursions;
- Ontsporing Goederentrein Amsterdam Muiderpoort;
- Ongeval Turkish Airlines TK1951;
- Ongeval Turkish Airlines: Crisis en Hulpverlening;
- Ongevallen op autosnelwegen;
- Paraongevallen bij Defensie;
- Kindveiligheid;
- Maagverkleining Emmen;
- Landbouwvoertuigen;
- Treinongeval Barendrecht.

Uiteraard hangt dit er van af welke voorvallen in het vierde kwartaal van 2009 en in 2010 zullen plaatsvinden die aanleiding tot herprioritering kunnen geven.

## Uitbreiding werkgebied

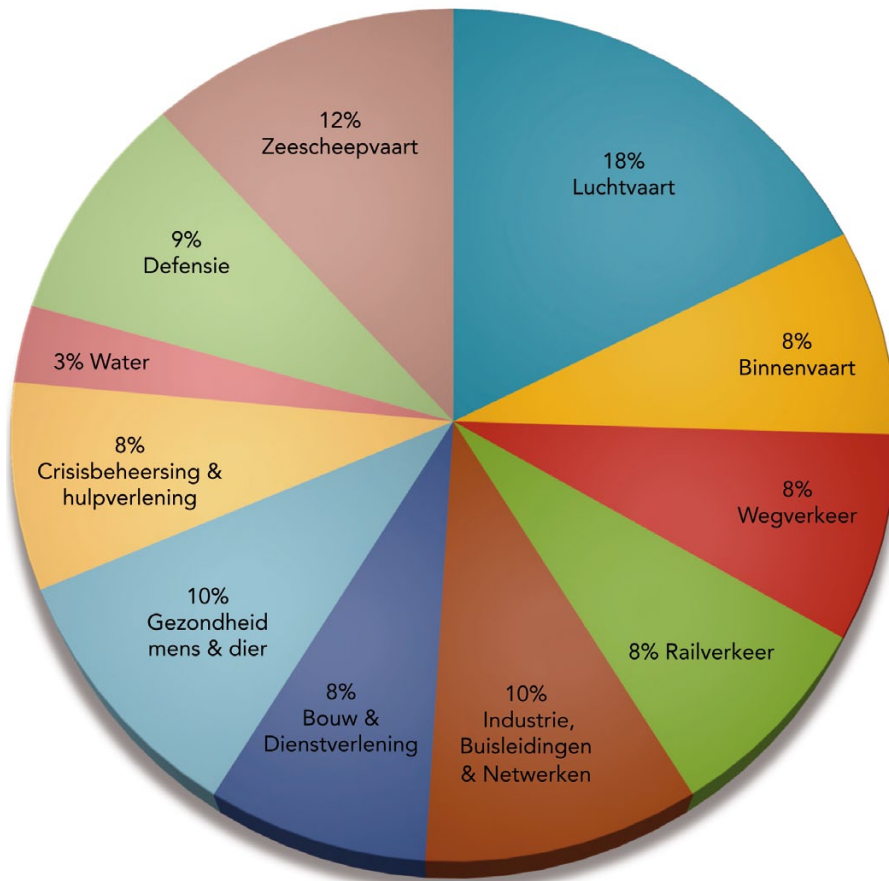
In 2010 wijzigen naar verwachting de verhoudingen binnen het Koninkrijk. Het land Nederlandse Antillen zal ophouden te bestaan. Sint Maarten en Curacao zullen, net als Aruba, zelfstandige landen binnen het Koninkrijk worden. De eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba zullen, als openbare lichamen, deel gaan uitmaken van het Nederlandse staatsbestel. Dit heeft consequenties voor de Onderzoeksraad. Met betrekking tot voorvallen op de Nederlandse Antillen en Aruba geldt op dit moment een verzoekregeling: de Onderzoeksraad heeft de bevoegdheid om onderzoek naar deze voorvallen te doen indien de regering van de Nederlandse Antillen of van Aruba daarom verzoekt. Straks zal een dergelijke verzoekregeling van toepassing zijn in de landen Aruba, Curacao en Sint Maarten. Op de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba (ook wel aangeduid als de BES-eilanden) zal de Onderzoeksraad direct bevoegd worden tot onderzoek, terwijl daar bovendien een aantal van de op internationale regelgeving gebaseerde onderzoeksverplichtingen van de raad van kracht zal worden. De Onderzoeksraad wil in 2010 gereed zijn om onderzoeken te kunnen starten op de BES-eilanden en (op verzoek) op Aruba, Curaçao en Sint Maarten.

### Middelen

In 2009 is voor meer dan drie miljoen euro aan onderzoekscapaciteit ingehuurd. Dat kwam door het aantal vacatures waardoor veel inhuur benodigd was en door het ongeval met Turkish Airlines. Het onderzoeksbudget beschikbaar voor externe inhuur van onderzoeksexpertise is in 2010 €1,67 miljoen inclusief de uitbesteding van het onderzoek naar kleine voorvallen in de luchtvaart en het onderzoek naar de zeescheepvaart.

Per 1 januari 2010 is het onderzoek naar voorvallen bij de Zeescheepvaart toegevoegd aan de taken van de Onderzoeksraad. De huidige formatie van 65 fte wordt daarvoor uitgebreid met 5 fte. In het begin van het vierde kwartaal van 2009 is de werving van onderzoekers zeescheepvaart gestart met als doel een volledige bezetting per 1 januari 2010 - met het streven dit team zo snel mogelijk daarna operationeel te hebben. Voor externe inhuur voor onderzoek naar zeescheepvaartvoorvallen is 223.000 euro beschikbaar.

De overige toedeling van capaciteit aan sectoren blijft zoals deze in 2009 was. De verdeling van de onderzoekscapaciteit per sector in procenten is (naar boven afgerond):



Een onderzoeksrapport van de Raad kan aanbevelingen bevatten. Het doel daarvan is het bevorderen dat organisaties structurele veiligheidstekorten verminderen. De Onderzoeksraad maakt jaarlijks een overzicht van de aanbevelingen die in zijn rapporten zijn gedaan, de reacties daarop en eventuele vervolgacties en zendt dat aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van diens rapportage aan de Tweede Kamer. Er wordt naar gestreefd dit overzicht jaarlijks uiterlijk voor 31 maart aan de minister te sturen.

De Onderzoeksraad heeft de wettelijke bevoegdheid een onderzoek in te stellen naar de uitvoering van aanbevelingen die de Raad in een eerder onderzoek heeft gedaan. Tot op heden heeft de Raad nog geen gebruik gemaakt van deze bevoegdheid. Voor 2010 wordt overwogen om steekproefsgewijs te toetsen of aanbevelingen uit rapporten worden opgevolgd.

## Aanbevelingen



# Kwaliteitsontwikkeling

Kwaliteitsontwikkeling is die ontwikkeling die bijdraagt aan een hogere kwaliteit van de producten van de Onderzoeksraad, met als doel een zo groot mogelijk leereffect in de samenleving te kunnen sorteren. Belangrijke aandachtspunten bij de kwaliteitsontwikkeling zijn de werkwijze (methoden) van de Onderzoeksraad, de aanwezige kennis en het netwerk. Met betrekking tot het netwerk wordt vooral gestreefd naar een brede bekendheid en groot draagvlak voor het onafhankelijk ongevalonderzoek. De voorziene kwaliteitsontwikkeling voor 2010 op het vlak van kennis en methodes wordt hieronder toegelicht.

Als onderdeel van kwaliteitsontwikkeling wordt hier ook genoemd de behoefte om de internationale bekendheid aan onafhankelijk veiligheidsonderzoek te vergroten en positief te beïnvloeden.

## Kennis

De Onderzoeksraad heeft hoogwaardige kennis nodig. Hiervoor dient continue interne en externe kennis ontsloten en verbonden te worden. Dit kan door kennis aan bestaande medewerkers toe te voegen (interne kennisuitwisseling, externe kennistoevoeging), door medewerkers aan te nemen die nieuwe kennis inbrengen (externe kennistoevoeging), en bestaande kennis beter te ontsluiten (interne kennisuitwisseling). Voor 2010 zijn - naast het reguliere aanname- en opleidingsbeleid - de volgende activiteiten voorzien:

- **Master Classes en kennisbijeenkomsten**  
Om op de hoogte te blijven van externe ontwikkelingen en geprikkeld te worden van buitenaf, organiseert de raad enkele malen per jaar een Masterclass. Externe professionals uit binnen- en buitenland worden uitgenodigd voor een lezing met discussie. Daarnaast is er iedere maand een bijeenkomst voor en door collega's om te leren met en van elkaar.
- **Training voor onderzoekers in eerstelijns onderzoek**  
In het kader van de opleiding voor nieuwe onderzoekers en de na- en bijscholing van zittende onderzoekers zullen in-huis-trainingen gericht op het onderzoek ter plaatse worden verbeterd, worden aangeboden en zal een coachingstraject worden opgezet.
- **Training voor onderzoekers in onderzoeksmethodes en overige trainingen**  
In het kader van de opleiding voor nieuwe onderzoekers en de na- en bijscholing van zittende onderzoekers worden in-huis-trainingen georganiseerd in diverse onderzoeksmethodes, waaronder bijvoorbeeld interviewen, tijdlijnanalyse & tripodanalyse. Daarnaast worden trainingen georganiseerd die het primaire proces ondersteunen (bijv projectmanagement) en de onderzoekers beschermen (arbeidsveiligheid, zoals infectiepreventie).

- **Kennisbank**

In 2010 zal onderzocht worden of de Kennisbank geïntegreerd kan worden met de specifieke databases voor het verplichte onderzoek. Ook zal gedeeltelijke ontsluiting via externe toegang onderzocht worden

- **Handboek**

Het handboek beschrijft methodes die ons werk ondersteunen. Dit dient continue up to date gehouden te worden. Daarnaast wordt het handboek in 2010 beter toegankelijk gemaakt door een ontsluiting via intranet.

Hoogwaardige kennis omvat ook 'best practices', dusdanige werkwijzen en methodes waarop het werk en eindproduct een zo hoog mogelijke kwaliteit kan bereiken. Reeds ontwikkelde en bewezen methoden dienen aan de kennis en vaardigheden van medewerkers te worden toegevoegd (Kennis), maar bestaande methoden dienen continue te worden verbeterd, en daar waar nodig dienen nieuwe methoden te worden ontwikkeld. Voor 2010 zijn de volgende activiteiten voorzien:

- **Referentiekader ontwerp en proces van onderzoek**

Afgelopen jaren heeft de nadruk gelegen op het eindproduct: het onderzoeksrapport. Hier is inmiddels een instrument voor ontwikkeld om de methodologische kwaliteit te kunnen toetsen. Voor 2010 zal een referentiekader ontwikkeld worden om in een eerder stadium van het onderzoeksproces gestructureerd op kwaliteit te kunnen sturen.

- **Methoden onderzoek dynamisch sociotechnisch systemen**

Naar aanleiding van onderzoek naar methodes om het dynamisch sociotechnisch systeem te kunnen onderzoeken (2008-2009), zal in 2010 de ontwikkelde kennis over: "op welke wijze en met welke methodes het sociotechnisch systeem onderzocht kan worden", in de organisatie geïmplementeerd worden.

- **Tijdslijsoftware**

Om de toedracht van een ongeval goed te kunnen reconstrueren, is een grafische weergave van de gebeurtenissen en actoren in tijd essentieel. Momenteel is op de markt geen software te vinden die voldoet aan de wensen van de Onderzoeksraad. In 2010 zal software ontwikkeld worden die het proces van feitenonderzoek en feitenvastlegging faciliteert, en de grafische representaties biedt die de Onderzoeksraad essentieel acht. Hierbij zal voortdurende geverifieerd worden of er toch belangrijke nieuwe software op de markt komt, onder meer bij collega onderzoeksraden in het buitenland.

- **Datarecorders**

Datarecorders op schepen en vliegtuigen kunnen een schat aan informatie bieden om - na een voorval - het voorval te kunnen reconstrueren en ervan te kunnen leren. Om de recorders goed te kunnen benutten, is het van belang de werking en beperkingen van deze recorders te kennen. Daarnaast is het essentieel om de juiste vaardigheden te beschikken om data te kunnen uitlezen, interpreteren en te gebruiken voor analyse. Voor 2010 zijn de volgende activiteiten gepland:

- **Waarborging en validiteit data**

Naar aanleiding van de ervaringen met in 2009 aangeschafte uitleesapparatuur, zullen procedures worden aangescherpt om valide data te kunnen waarborgen.

- Positiebepaling recorders onder water  
Er zal geoefend worden in het gebruik van de in 2009 aangeschafte apparatuur om recorders onder water te kunnen signaleren, waarna de ervaring omgezet zal worden in een procedure en instructie voor het onderzoekshandboek.
- Positiebepaling / vaartracks schepen  
Er wordt een start gemaakt worden met de evaluatie en optimalisatie van de toepasbaarheid van het Automatic Identification System (AIS) in de binnenvaart en zeescheepvaart.

### **Uitwisseling van kennis en vaardigheden**

Er bestaat op dit moment een goede samenwerking met onafhankelijke onderzoekspartners in diverse landen die zijn verenigd in de International Transportation Safety Association (ITSA). Een aantal voor de Onderzoeksraad belangrijke Europese landen beschikken nog niet over vergelijkbare onafhankelijke onderzoeksraden. Zeker als het gaat om de transportsectoren is er het internationale aspect van groot belang. De Onderzoeksraad hecht er daarom aan, en heeft er ook belang bij, dat in de buurlanden en belangrijke EU-lidstaten instanties zijn waarmee kan worden samengewerkt, immers met de justitiële autoriteiten die nu veelal de leiding hebben van onderzoeken in andere landen, is samenwerking moeilijk zo niet onmogelijk. De Raad richt zijn aandacht het komende jaar met name op België, Duitsland, Polen en Spanje. Het streven is om het aantal landen en hiermee ook het aantal onafhankelijke onderzoekspartners uit te breiden.

Verder zal worden gestreefd naar uitbreiding van het aantal samenwerkingsovereenkomsten met de leden van de ITSA. Met de Canadese Transportation Safety Board bestaat er al zo'n overeenkomst en is het streven de samenwerking verder te verdiepen.

### **Witboek EU**

De Europese Commissie heeft een opzet gemaakt voor een nieuw witboek transport voor de periode 2010 - 2020. Deze opzet, onder de titel "Future of Transport" is voor commentaar rondgezonden. De Onderzoeksraad heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en de Commissie gewezen op het ontbreken van het aspect veiligheid. In het bijzonder is geen aandacht besteed aan het onafhankelijk onderzoek van ongevallen. In de periode van het vorige witboek heeft de Commissie een Group of Experts ingesteld (waarvan de voorzitter van de Onderzoeksraad deel uitmaakte) en is de eindrapportage van deze Group of Experts met een voorstel voor een uniforme opzet en aanpak van het ongevalonderzoek, op de EU website geplaatst. Het nieuwe witboek biedt dan juist de gelegenheid tot een meer eenvormige aanpak en vormgeving in alle lidstaten van de Europese Unie te komen. De Raad zal deze ontwikkelingen ook in 2010 blijven volgen en aandacht blijven vragen voor het onafhankelijk ongevalonderzoek in Europees perspectief.

### **EU**

De Onderzoeksraad heeft sinds medio 2009 de beschikking over een contactpersoon in Brussel die zich voor de Onderzoeksraad 1 à 2 dagen per week bezighoudt met alle ontwikkelingen binnen de EU. Deze functionaris houdt de Onderzoeksraad op de hoogte, kan zich voor de Onderzoeksraad verdiepen in EU materie en optimaliseert contacten c.q. ingangen binnen de EU.



## Doelstellingen en activiteiten

De bedrijfsvoering binnen de Onderzoeksraad ondersteunt de primaire processen. De bedrijfsvoering bestaat uit de terreinen personeel en organisatie, planning en control, financiën, post en archief, management- en secretariële ondersteuning, informatietechnologie, documentaire informatievoorziening en facilitaire zaken. De prioriteiten van de bedrijfsvoering zijn de volgende.

## Planning en control

In 2010 zal opnieuw meegedaan worden aan de benchmark waarmee de omvang van de overhead gemeten wordt in de tijd (voor de Onderzoeksraad zelf) en gerelateerd aan andere organisaties. Nagestreefd wordt de jaarrekening 2009 uiterlijk op 12 mei vastgesteld te hebben en de overige externe rapportages binnen zes weken na afloop van een periode aan BZK te verzenden. Uiterlijk in 2011 zijn indicatoren ontwikkeld waarmee voor de planning van onderzoek een goede basis wordt gelegd. Daarmee wordt in 2010 een begin gemaakt. Tenslotte wordt in 2010 begonnen aan de eerste stap van het digitaliseren van de facturenstroom.

## Personeel en organisatie

Op 31 december 2008 was de bezetting 48 fte. In de tweede helft van 2009 zijn veel vacatures van de formatie van 65 fte vervuld. Op 31 december 2009 hoopt de organisatie een bezetting van 60 fte te realiseren. In 2010 wordt een volledige bezetting nagestreefd afgezien van de gemiddelde vacatureruimte als gevolg van verloop onder het personeel. Verder wordt per 1 januari 2010 de formatie uitgebreid met vijf fte voor onderzoek naar de zeescheepvaart.

In 2009 zijn de grondslagen voor het opleidingsbeleid en de ontwikkelgesprekken verbeterd. Dit instrument wordt in 2010 verder ontwikkeld. Daarmee is ook een betere basis voor het opleidingsplan gelegd.

In 2009 is de voorbereiding gestart van een op maat gesneden training versterking van de projectmatige aanpak van onderzoeken, die begin 2010 in de hele organisatie van start gaat. Hierna zal in 2010 een trainingsprogramma worden ontwikkeld voor nieuwe medewerkers van de organisatie om in alle aspecten van de manier van werken van de Onderzoeksraad ingewijd te worden.

Eind 2009 is in overleg met de ondernemingsraad voor het eerst een medewerkers tevredenheidsonderzoek gehouden dat in de komende jaren herhaald zal worden.

## ICT, facilitair en secretarieel

In 2009 is een aanbesteding gestart voor een andere organisatie van het ICT beheer. Een nieuwe manier van werken in 2010 moet leiden tot een meer effectieve en efficiëntere ondersteuning van het primair proces.

Deels parallel aan de digitale bibliotheek zal de herinrichting van de netwerkschijven van start gaan. Ook zal de Onderzoeksraad beheersregels ontwerpen en laten vaststellen en een bestandsoverzicht op basis van de richtlijnen van de Erfgoedinspectie.

## Middelen

Bedrijfsvoering heeft een formatie van elf fte. Gezien het brede takenpakket is de afdeling te klein om echte specialisten in huis te hebben. Voor specialistische vragen wordt kennis ingehuurd. Nagestreefd wordt die inhuur jaarlijks minder te maken naarmate meer kennis en ervaring binnen de organisatie wordt opgebouwd. Desondanks zal inhuur altijd nodig blijven, ook omdat de meeste functies door één persoon worden vervuld. Ook voor onverwachte situaties zal altijd inhuur moeten blijven plaatsvinden.

Voor 2010 wordt nagestreefd de inhuur van externen terug te brengen van €720.000 in 2008 naar €633.000, gelijk verdeeld over bovenstaande drie terreinen. Daarbij is rekening gehouden met extra overheadkosten als gevolg van de komst van het zeescheepvaartonderzoek. Onder de inhuur voor planning en control valt onder andere de salarisadministratie, de financiële administratie, de accountant en de benchmark naar de overhead.

Voor personeel en organisatie worden ingehuurd een externe HRM adviseur en organisatieontwikkelingsadvies, wordt een medewerkers tevredenheidsonderzoek uitgevoerd en vindt een risico inventarisatie en evaluatie (RI&E) plaats in 2010.

Voor ICT, facilitair en secretariael zijn er onder meer kosten voorzien voor secretariale ondersteuning, een inkoopexpert en kleine verbouwingen.





# 7

# Meerjarenbegroting 2010 - 2013

## Toelichting begroting 2010

### Lasten

#### Baten

Het budget van de Onderzoeksraad bestaat voornamelijk uit de jaarlijkse bijdrage van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Voor 2010 wordt uitgegaan van ruim €11,5 miljoen, als gevolg van de structurele verhoging die in 2007 is toegezegd. In 2010 komt daar bij de bijdrage van het ministerie van Verkeer en Waterstaat om onderzoek te kunnen doen naar voorvallen in de zeescheepvaart (de bijdrage is €500.000 per jaar vast en voorlopig €475.000 incidenteel).

#### Personeelslasten

Met ingang van 2010 is de eindejaarsuitkering 8,3%, de zogenaamde dertiende maand. Deze wordt jaarlijks samen met het salaris van november uitgekeerd. Voor 2010 is geen verdere loonsverhoging voorzien. Uitgegaan is van een volledige bezetting van de formatie afgezien van vacatureruimte als gevolg van verloop. Voor salariskosten van onderzoekers zeescheepvaart is voor 2010 gerekend op €502.000. Als de formatie niet tijdig kan worden gevuld, zal tijdelijk externe capaciteit worden ingehuurd.

#### Lasten raad

De vergoeding van de raadsleden is afgeleid van de ambtenarensalarissen en wordt dus ook aangepast met de dertiende maand.

#### Externe lasten onderzoek

Voor het uitbesteden van de kleine verplichte luchtvaartonderzoeken is €100.000 beschikbaar gesteld. Voor externe inhuur van onderzoekscapaciteit en het uitbesteden van taken voor grote onderzoeken is €1,67 miljoen beschikbaar, inclusief een budget van €223.000 voor externe inhuur voor zeescheepvaartonderzoek afgezien van eventuele tijdelijke inhuur als gevolg van vacatures..

#### Lasten kwaliteitsontwikkeling

Kwaliteitsontwikkeling is een nieuwe rubriek in de begroting voor werkzaamheden die reeds worden verricht maar die steeds meer aandacht krijgen. Een uitbreiding van het internationale werk leidt tot kosten naast het ITSA secretariaat dat jaarlijks €55.000 kost. Het beschikbare budget voor deze post bedraagt €507.000.

#### Materiële en facilitaire lasten

De post verbouwing komt niet meer terug omdat deze kosten bij voorkeur bij bedrijfsmiddelen of op de balans geboekt worden. Vanwege de komst van het zeescheepvaartonderzoek is extra huisvesting op de bestaande locatie gehuurd. Ook andere materiële kosten zullen daardoor stijgen. De berekening voor de materiële kosten als gevolg van de komst van het zeescheepvaartonderzoek is als volgt gedaan. 5,5 onderzoeker (inclusief een halve fte manager) is een percentage van 8,3 % van het totale personele bestand. De totale indirecte kosten exclusief niet direct productief personeel

	Begroting 2010	Begroting 2011	Begroting 2012	Begroting 2013
<b>Totale baten</b>	<b>12.524.000</b>	<b>12.765.000</b>	<b>13.021.000</b>	<b>13.272.500</b>
<b>Totale lasten</b>	<b>12.524.000</b>	<b>12.765.000</b>	<b>13.021.000</b>	<b>13.272.500</b>
<b>Saldo</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Baten</b>	<b>12.524.000</b>	<b>12.765.000</b>	<b>13.021.000</b>	<b>13.272.500</b>
Bijdrage ministerie van BZK	11.549.000	11.780.000	12.025.000	12.265.500
Bijdrage tbv Zeescheepvaart structureel	500.000	510.000	521.000	532.000
Bijdrage tbv Zeescheepvaart incidenteel	475.000	475.000	475.000	475.000
<b>Lasten</b>				
<b>Personeelslasten</b>	<b>6.742.000</b>	<b>6.879.000</b>	<b>7.021.000</b>	<b>7.164.000</b>
Salarissen	3.739.000	3.816.000	3.893.000	3.971.000
Eindejaarsuitkering	326.000	333.000	340.000	347.000
Pensioenpremies	589.000	601.000	614.000	627.000
Sociale lasten	432.000	441.000	450.000	459.000
Bewust belonen	77.000	77.000	77.000	77.000
Reiskosten	251.000	257.000	263.000	269.000
Opleidingskosten	378.000	386.000	394.000	402.000
Overige personeelskosten	115.000	118.000	121.000	124.000
Inhuur defensie	385.000	393.000	401.000	410.000
Uitbesteding werving	75.000	77.000	79.000	81.000
Structurele vacatureruimte	-127.000	-130.000	-132.000	-135.000
Zeescheepvaart	502.000	510.000	521.000	532.000
<b>Lasten raad</b>	<b>692.000</b>	<b>707.000</b>	<b>722.000</b>	<b>736.500</b>
Vergoedingen permanente raadsleden	490.000	500.000	510.000	520.200
Vergoedingen externe deskundigen	202.000	207.000	212.000	216.300

volgens de raming 2009 zijn €3.047.420 (dit zijn reiskosten, opleidingskosten, overige personeelskosten en materiële lasten en facilitaire lasten). 8,3 % daarvan is €240.000. Van deze €240.000 is €175.000 bestemd voor de verhoging van de huur en servicekosten per 1 januari 2010. In juli 2009 kwam een verdieping in het pand vrij waar de Onderzoeksraad gehuisvest is. Deze is toen gehuurd om capaciteit beschikbaar te hebben voor de komst van de zeescheepvaartonderzoekers.

De resterende €65.000 is naar rato verdeeld over zes materiële kostenposten die ook daadwerkelijk zullen stijgen door de komst van de onderzoekers, namelijk automatisering, data- en telecommunicatie, bedrijfsmiddelen en de inhuur voor planning en control, personeel en organisatie en ict.

## Afschrijvingen

De afschrijvingen van 2010 bedragen €233.000. Dit bedrag vertegenwoordigt de waardedaling van de materiële vaste activa die de Onderzoeksraad reeds in bezit heeft of zich voorneemt om aan te schaffen in het jaar 2010.

	Begroting 2010	Begroting 2011	Begroting 2012	Begroting 2013
<b>Externe lasten onderzoeken</b>	<b>1.669.000</b>	<b>1.457.000</b>	<b>1.486.000</b>	<b>1.510.000</b>
Onderzoeken	1.344.000	1.242.000	1.279.000	1.311.000
Uitbesteden verkorte rapportages	102.000	0	0	0
Zeescheepvaart	223.000	215.000	207.000	199.000
<b>Kwaliteitsontwikkeling</b>	<b>507.000</b>	<b>516.000</b>	<b>526.000</b>	<b>536.000</b>
Internationaal	120.000	123.000	126.000	129.000
Kennis	100.000	102.000	105.000	108.000
Methodieken	130.000	130.000	130.000	130.000
Vakliteratuur	157.000	161.000	165.000	169.000
<b>Materiële lasten</b>	<b>1.462.000</b>	<b>1.496.000</b>	<b>1.530.000</b>	<b>1.564.000</b>
Automatisering	317.000	324.000	331.000	338.000
Data en telecom	143.000	146.000	149.000	152.000
Assurantie	105.000	108.000	111.000	114.000
Bedrijfsmiddelen	126.000	129.000	132.000	135.000
Inhuur Planning en Control	211.000	216.000	221.000	226.000
Inhuur P en O	211.000	216.000	221.000	226.000
Inhuur ICT, facilitair en secretariael	211.000	216.000	221.000	226.000
Inhuur externe communicatie	138.000	141.000	144.000	147.000
<b>Facilitaire lasten</b>	<b>1.452.000</b>	<b>1.477.000</b>	<b>1.503.000</b>	<b>1.529.000</b>
Huur pand	749.000	764.000	780.000	796.000
Facilitair management, beveiliging, catering en schoonmaak	470.000	480.000	490.000	500.000
<b>Afschrijvingen</b>	<b>233.000</b>	<b>233.000</b>	<b>233.000</b>	<b>233.000</b>

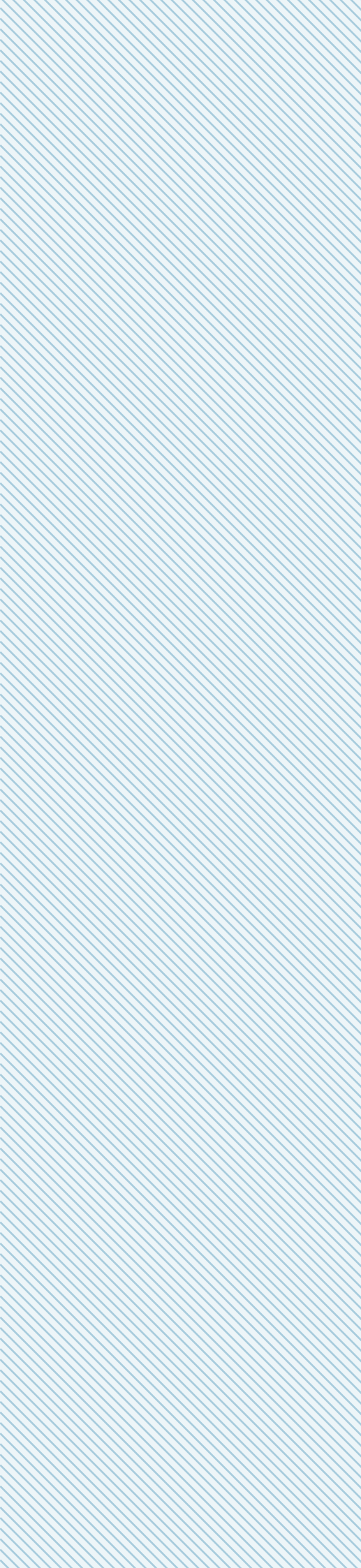
### Toelichting meerjaren- begroting

Bij de meerjarenbegroting is rekening gehouden met de loon en prijscompensatie zoals deze achteraf wordt berekend door het ministerie van Financiën.

De begroting 2010 is geëxtrapoleerd naar de jaren 2011 ten en met 2013. Daarbij zijn de meeste lasten jaarlijks verhoogd met 2% ter compensatie van de jaarlijkse prijsstijgingen. Ook de salariskosten nemen met ingang van 2011 met 2% toe en de structurele bijdrage voor de zeescheepvaart.

Er wordt voorsnog van uitgegaan dat de incidentele bijdrage voor de zeescheepvaart na 2011 wel voortgaat; er is geen rekening gehouden met een verhoging waardoor het budget voor externe inhuur voor de zeescheepvaart jaarlijks afneemt. Voor 2011 en verder is voorsnog geen rekening gehouden met de uitbesteding van het verplichte onderzoek in de kleine luchtvaart. In 2010 wordt deze uitbesteding heroverwogen.

De afschrijvingskosten worden voorsnog meerjarig constant gehouden omdat er nog geen zicht is op investeringen na 2010 en er anderzijds vrijval vanwege afgeschreven activa zal zijn.



Ontwerp en drukwerk: Grafisch bureau Grapefish, Voorschoten

**Onderzoeksraad Voor Veiligheid**

**telefoon** (070) 333 70 00 • **e-mail** [info@onderzoeksraad.nl](mailto:info@onderzoeksraad.nl) • **internet** [www.onderzoeksraad.nl](http://www.onderzoeksraad.nl)

**bezoekadres** Anna van Saksenlaan 50 • 2593 HT Den Haag • **postadres** Postbus 95404 • 2509 CK DEN HAAG